



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 171 / 13.05.2025

Biroul permanent al Senatului

L. 171 / 2.06.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 93
din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023**

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea art. 93 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx105/14.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D298/15.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 93 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, astfel încât Ministerul Educației și Cercetării să asigure în mod gratuit materiale didactice auxiliare, de exemplu fișe și caiete de lucru, pentru elevii din clasa pregătitoare, precum și materiale echivalente în cazul în care nu sunt încă disponibile manuale școlare pentru o anumită disciplină sau un anumit domeniu de studiu.

2. Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr. 548/2008 și nr. 537/2018, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **partea dispozitivă a art. I**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm inițiatorilor reformularea acestuia astfel:

„Art. I. - La articolul 93 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 **din 5 iulie 2023**, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduc două **noi alineate**, alin. (4¹) și (4²), cu următorul cuprins:”.

5. Cu privire la norma preconizată pentru **art. 93 alin. (4¹)**, precizăm că manualele școlare sunt deja asigurate în mod gratuit conform dispozițiilor art. 93 alin (4) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, așa cum de altfel însuși inițiatorul menționează în Expunerea de motive.

Prin urmare, pentru evitarea dublei reglementări, aspect interzis de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, este necesară eliminarea referirii la manualele școlare.

În ceea ce privește expresia „materiale didactice alternative, inclusiv fișe de lucru, caiete de lucru și alte materiale didactice conforme curriculumului național, în format tipărit și digital” semnalăm că aceasta este lipsită de precizie și previzibilitate. Prin urmare, pentru evitarea dificultăților de aplicare a normei propuse, este de analizat dacă aceasta nu ar trebui să vizeze, de fapt, auxiliarele didactice și să prevadă că „alte materiale didactice conforme curriculumului național” se stabilesc printr-o metodologie aprobată prin ordin al ministrului educației și cercetării, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Totodată, pentru fluența normei, propunem ca expresia „pentru clasa pregătitoare” să fie înlocuită cu expresia „pentru **elevii clasei pregătitoare din învățământul de stat, particular și confesional**”. Prin urmare, expresia „pentru toți elevii din învățământul obligatoriu de stat, particular și confesional”, din partea finală a normei, se va elimina.

De asemenea, pentru o redare corectă a denumirii ministerului, aceasta va fi redactată sub forma „Ministerul Educației și Cercetării”.

Observația este valabilă și pentru **alin. (4²)**.

6. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **art. 93 alin. (4²)**, fără a ne pronunța asupra oportunității acesteia, apreciem că Ministerul

Educației și Cercetării are obligația asigurării din timp a manualelor școlare pentru toate disciplinele și domeniile de studiu prevăzute în planurile-cadru de învățământ, care se aprobă, prin ordin, chiar de ministrul educației și cercetării.

Cu privire la expresia „materiale echivalente, conform cu programa școlară”, considerăm că norma propusă este incompletă, întrucât nu prevede competența de evaluare și aprobare a materialelor respective. Referitor la acest aspect, menționăm că, în ceea ce privește manualele școlare, competența de evaluare, aprobare și achiziționare a manualelor revine, potrivit art. 115 alin. (2) lit. i), Ministerului Educației și Cercetării.

Sub rezerva observațiilor anterioare, pentru rigoarea exprimării, propunem ca expresia „o anumită disciplină sau domeniu” să fie redactată sub forma „o anumită disciplină sau **un anumit domeniu de studiu**”.

7. La **art. II**, având în vedere prevederile art. 10 alin. (2) din Legea nr. 198/2023, potrivit căreia *„Orice modificare sau completare a prezentei legi intră în vigoare începând cu prima zi a anului școlar următor celui în care a fost adoptată prin lege (...)”*, sugerăm eliminarea acestuia ca superfluă. În ipoteza însușirii acestei observații, „Art. I” va deveni „**Articol unic**”.

PRESEDINTE

Florin **ORDACHE**

București

Nr. 312/29.04.2025

Δ 298

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 11.04.2025

L. nr. 198/2023

M. Of. nr. 613/5 iul. 2023

Legea învățământului preuniversitar

Prevederile art. 133 alin. (1) și (2) intră în vigoare începând cu anul 2025-2026.

- | | | |
|---|---------------------|------------------------------|
| 1. promulgată prin | D. nr. 975/2023 | M. Of. nr. 613/5 iul. 2023 |
| Decret privind promulgarea Legii învățământului preuniversitar | | |
| 2. modificări prin | O.U.G. nr. 72/2023 | M. Of. nr. 792/1 sep. 2023 |
| Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în domeniul educației, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | | |
| modifică art. 85 alin. (1) și pct. 14 din anexă | | |
| aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 427/2023 M. Of. nr. 2/3 ian. 2024 | | |
| 3. modificări prin | O.U.G. nr. 115/2023 | M. Of. nr. 1139/15 dec. 2023 |
| Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene | | |
| modifică art. 248 alin. (2) și alin. (21); aplicarea prevederilor art. 63 alin. (4), art. 78 alin. (8), art. 105 alin. (10) se suspendă până la începutul anului școlar 2025—2026; prorogă: a) prevederile art. 67 alin. (4), (6), (7), (8) până la începutul anului școlar 2025—2026; b) prevederile art. 116—art. 119 până la începutul anului școlar 2025—2026; c) prevederile art. 131 alin. (11) până la începutul anului școlar 2025—2026; d) prevederile art. 138 alin. (5) până la începutul anului școlar 2025—2026; e) prevederile art. 139 alin. (2) lit. d), alin. (3), (7) până la începutul anului școlar 2025—2026; f) prevederile art. 23 alin. (1) lit. f) și art. 207 alin. (11) până la începutul anului școlar 2025—2026; g) prevederile art. 217 alin. (3) până la începutul anului școlar 2025—2026; h) art. 77 alin. (4) până la data de 1 ianuarie 2025; Finanțarea în baza și în limitele costului standard / elev /preșcolar /antepreșcolar, potrivit dispozițiilor art. 139 alin. (1), (2) lit. a)—c), (4) și (9)—(16) se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2024 | | |

Prevederile art. LIII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, cu următoarele excepții: a) pct. 12 referitor la dispozițiile art. 26 alin. (1) lit. d) și f), pct. 27 referitor la dispozițiile art. 45 alin. (14), pct. 52, 58, 89, 92, 105, 113 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență; b) pct. 116 intră în vigoare începând cu data de 1 a lunii următoare datei de la care România este autorizată să aplice o măsură specială de derogare de la dispozițiile Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare; c) pct. 128 și 129 intră în vigoare la data de 18 ianuarie 2024; Prevederile art. LVI alin. (3) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024; Prevederile art. LXIV, pct. 7 intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I;

4. modificări prin	L. nr. 427/2023	M. Of. nr. 2/3 ian. 2024	
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2023 pentru modificarea unor acte normative în domeniul educației, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 72/2023; modifică art. 82 alin. (7) și (8), art. 82 alin. (15) și art. 248 alin. (24); introduce alin. (24') la art. 248; abrogă art. 82 alin. (14)</i>
5. modificări prin	O.U.G. nr. 10/2024	M. Of. nr. 160/27 feb. 2024	
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		<i>modifică art. 42</i>
6. modificări prin	O.U.G. nr. 95/2024	M. Of. nr. 614/29 iun. 2024	
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 și a Legii învățământului superior nr. 199/2023		<i>modifică art. 31 alin. (7), art. 33 alin. (7), (9) și (12), art. 62 alin. (2), art. 66, art. 69 alin. (13), art. 76 alin. (5) lit. j), art. 106 alin. (5), art. 108 alin. (1), (4), (5), (8), alin. (11) lit. a), alin. (12), (16), alin. (17) lit. a)-d) și alin. (18), art. 113 alin. (1), art. 138 alin. (9), art. 149 alin. (3) și (4), art. 152 alin. (1), art. 153 alin. (2), art. 166, art. 171 alin. (2), art. 176 alin. (1) lit. e) pct. ii), art. 248 alin. (7) și (9), art. 249 alin. (5)–(7), (9) și (23); introduce alin. (2') la art. 62, alin. (10') la art. 69, alin. (8') la art. 83, alin. (1') la art. 108, alin. (3') la art. 108, alin. (8') la art. 108, alin. (12') la art. 108, alin. (18') la art. 108, alin. (10') la art. 117, alin. (1') la art. 120, pct. (iv) la art. 176 alin. (1) lit. e), alin. (6) la art. 209</i>
7. modificări prin	L. nr. 297/2024	M. Of. nr. 1185/28 nov. 2024	
	Lege pentru completarea art. 144 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023		<i>introduce alin. (5') și (5'') la art. 144</i>
8. completat prin	O.U.G. nr. 156/2024	M. Of. nr. 1334/31 dec. 2024	

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal- bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

introduce alin. (3²) și alin. (17¹) la art. 108; prorogă aplicabilitatea unor prevederi, astfel: prevederile art. 67 alin. (4), (6), (7) și (8) se prorogă până la începutul anului școlar 2026 - 2027;

prevederile art. 77 alin. (4) se prorogă până la data de 1 ianuarie 2026;

prevederile art. 116—119 se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 131 alin. (11) se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 138 alin. (5) se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 139 alin. (2) lit. d), alin. (3) și (7) se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 23 alin. (1) lit. f) și ale art. 207 alin. (11) se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 217 alin. (3) se prorogă până la începutul anului școlar 2026—2027;

aplicarea prevederilor art. 63 alin. (4), art. 70 alin. (5) lit. a), art. 74 alin. (4), art. 78

alin. (8), art. 105 alin. (10) se suspendă până la începutul anului școlar 2026—2027;

prevederile art. 134 se aplică începând cu anul 2026